

Uchwała Nr 10 /S/2020
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 17 kwietnia 2020 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Topółka sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.), a także zarządzenia nr 1/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 31 stycznia 2020 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający nr 9 w osobach:

Przewodnicząca:	Halina Strzelecka	- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy
Członkowie:	Elżbieta Osińska	- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy
	Jan Sieklucki	- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy

postanowił:

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Topółka sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Topółka za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

U z a s a d n i e n i e

Stosownie do postanowień art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm. - dalej ufp) Wójt Gminy Topółka przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2019 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy Topółka za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2019 rok uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej wraz ze zmianami dokonanymi w ciągu roku oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na dzień 31 grudnia 2019 roku.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno-rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający ustalił, że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania, wynikają z przedłożonych sprawozdań budżetowych, sporządzonych zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej i zgodne są z uchwałą budżetową na 2019 r. po wprowadzonych w ciągu roku zmianach.

Zaplanowane w kwocie 25.506.113,63 zł dochody budżetu zostały zrealizowane w kwocie 25.880.281,42 zł, tj. 101,5 % planu, w tym:

- dochody bieżące zrealizowano w kwocie 24.329.059,75 zł, tj. 101,5 % planu,
- dochody majątkowe zrealizowano w kwocie 1.551.221,67 zł, tj. 100,5 % planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy w 2019 r. były dochody z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące i inwestycyjne - 43,2 %, subwencja ogólna - 32,1 % dochody własne - 24,7 %.

Zaległości wobec Gminy wyniosły według danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-27S - "Sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 roku." - 810.799,21 zł. Kwota ta wzrosła o 35.850,54 zł w stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego. W sprawozdaniu przedstawiono działania windykacyjne związane z likwidacją zaległości.

Zaplanowane w kwocie 25.906.113,63 zł wydatki budżetu, zostały zrealizowane w kwocie 23.946.485,12 zł, co stanowi 92,4 % planu, z tego:

- wydatki bieżące zrealizowano w kwocie 21.733.266,72 zł, tj. 94,6 % planu,
- wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 2.213.218,40 zł, tj. 75,8 % planu,

W okresie sprawozdawczym Gmina otrzymała środki z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 1.091.178,90 tj. 96,8 % planu. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i budżetu Gminy wyniosły 467.320,04 zł, tj. 39,3 % planu.

W sprawozdaniu omówiono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw, które dotyczyły:

- wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania tymi odpadami. Zgodnie z wytycznymi art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010), w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.
- dochodów (wpływów) z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, które przeznaczono na wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii,
- dochodów uzyskanych na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r., poz. 1396 z późn.zm.) które powinny zostać

przeznaczone na wydatki związane z ochroną środowiska, co jest wymagane przepisami art. 402 ust. 4-6 i art. 403 ust. 2 cyt. Ustawy.

Skład Orzekający przypomina, że niewykorzystane w danym roku budżetowym środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu Gminy pochodzące z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki, jakie mają być z nich sfinansowane, w następnym roku budżetowym powinny być zaplanowane jako przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp. Przychody z tego źródła należy zaklasyfikować, zgodnie z treścią załącznika Nr 5 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 z późn. zm.), w § 905 – Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Jednocześnie należy podkreślić, iż w roku budżetowym 2020 przedmiotowe przychody należy zaplanować i wydatkować na te zadania, które określają przepisy szczególne.

Na koniec IV kwartału 2019 r. w Gminie wystąpiła nadwyżka operacyjna (różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 2.595.793,03 zł świadcząca o prawidłowej relacji między dochodami i wydatkami bieżącymi w budżecie oraz zachowaniu relacji wynikającej z art. 242 ufp.

Wobec założenia wyższych wydatków od dochodów, budżet roku 2019 miał zamknąć się deficytem w wysokości 400.000,00 zł. Deficyt ten miał być pokryty nadwyżką budżetową z lat ubiegłych. Na skutek dobrze wykonanego planu dochodów i niższej niż zakładano realizacji planu wydatków budżet okresu sprawozdawczego zamknął się nadwyżką w wysokości 1.933.796,30 zł.

Zadłużenie Gminy z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań na koniec 2019 r. wyniosło 200.000,00 zł, co stanowi 0,8 % dochodów wykonanych.

Dane zawarte w opiniowanym sprawozdaniu oraz w sprawozdaniach budżetowych nie wykazują przekroczenia zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków oraz wystąpienia zobowiązań wymagalnych.

W części opisowej sprawozdania przedstawiono i omówiono wykonane dochody budżetowe, omówiono także od strony rzeczowej wykonanie wydatków budżetowych, przedstawiono zrealizowane w 2019 r. zadania inwestycyjne.

Sprawozdanie zawiera informację o stanie mienia Gminy, która spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ufp.

Badając pod względem formalno-prawnym sprawozdania budżetowe, Skład Orzekający stwierdza, że zostały one sporządzone zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy